



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Deliberazione n. 4 del 15.04.2014

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO PROGRAMMA 2014/2016, DEL BILANCIO PLURIENNALE DI PREVISIONE 2014/2016 E DEL BILANCIO ANNUALE ECONOMICO PREVENTIVO 2014 DI "INSIEME - AZIENDA CONSORTILE INTERVENTI SOCIALI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA"

L'anno **duemilaquattordici**, addì 15 del mese di aprile, alle ore 9, presso la sede dell'Azienda, convocata previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'ASC Insieme, nelle persone dei Signori:

CASTELVETRI CHIARA	Presidente	Presente
TUFARIELLO GIORGIO	Vicepresidente	Presente
FABBRI MARILENA	Consigliere	Assente

Presenti n. 2

Assenti n. 1

Partecipa la Direttrice Elisabetta Scoccati che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di Presidente, Chiara Castelvetti, che dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato.



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

Visto: Il Presidente
(Chiara Castelvetri)

Visto: Il Direttore
(Elisabetta Scoccati)

Deliberazione n. 4 del 15.4.2014

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO PROGRAMMA 2014/2016, DEL BILANCIO PLURIENNALE DI PREVISIONE 2014/2016 E DEL BILANCIO ANNUALE ECONOMICO PREVENTIVO 2014 DI "INSIEME - AZIENDA CONSORTILE INTERVENTI SOCIALI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA"

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Richiamati:

- Il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 113 bis e 114 con riferimento all'Azienda Speciale, ente dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio Statuto;
- L'atto con cui veniva costituita l'Azienda Speciale di tipo consortile denominata "InSieme Azienda consortile Interventi Sociali valli del Reno, Lavino e Samoggia" tra i 9 Comuni del Distretto di Casalecchio di Reno, repertoriato al n. 46.391 in data 27.11.2009;
- la Delibera dell'Assemblea Consortile n. 5 del 18/11/2013 avente ad oggetto la "Costituzione del Comune di Valsamoggia: approvazione modifiche alla Convenzione tra i Comuni di Casalecchio di Reno, Sasso Marconi, Zola Predosa, Crespellano, Savigno, Bazzano, Monte San Pietro, Monteveglio, Castello Di Serravalle, per la partecipazione in qualità di Enti consorziati all'Azienda Speciale di tipo consortile e allo Statuto della stessa" ed il conseguente atto integrativo della convenzione tra i Comuni a regolamentazione della loro partecipazione all'Azienda Speciale, repertoriato al n. 12096 in data 19/12/2013;
- La Delibera dell'Assemblea Consortile n.ro 3 del 23/04/2013 avente ad oggetto "Approvazione del piano programma 2013/2015, del bilancio pluriennale di previsione 2013/2015 e del bilancio annuale economico preventivo 2013";
- Il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.9/2013;

Ritenuto opportuno procedere, come previsto dallo Statuto all'art. 24, comma 5, lett. c) alla



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

predisposizione della proposta di Piano Programma 2013-2015, di Bilancio Pluriennale di Previsione 2013-2015 e di Bilancio Annuale Economico Preventivo 2013, da presentare all'Assemblea Consortile;

Considerato che:

- nell'anno 2010 sono stati conferiti dai Comuni consorziati (Bazzano, Casalecchio di Reno, Castello di Serravalle, Crespellano, Monte S. Pietro, Monteveglio, Sasso Marconi, Savigno, Zola Predosa) i servizi sociali gestiti in proprio o in delega all'Azienda USL di Bologna;
- L'Azienda consortile è al suo quinto di anno di attività, e che sono ormai state realizzate le possibili economie di spesa, derivanti da un puntuale controllo di gestione e da una politica delle entrate molto attenta, ma anche dall'attenzione costante a tutte le possibili ottimizzazioni rispetto ai flussi di utenza, alla fornitura di beni e servizi, alla riduzione delle consulenze e degli incarichi, già ipotizzate come possibili nello studio di fattibilità che ha dato origine all'Azienda (marzo 2009), approvato nei Consigli Comunali;
- il presente bilancio di previsione è stato esaminato nel corso sia di incontri della cabina di regia di ASC (del 28 gennaio 2014), sia del TRIC (nei mesi di febbraio e marzo 2014), come da verbali agli atti dell'Azienda o dell'Ufficio di Piano, sia di incontri effettuati tra ASC ed i singoli Comuni che si sono svolti tra fine marzo ed inizi di aprile 2014, tesi a spiegare l'evoluzione dei servizi con riferimento sia ai flussi di utenza che alle tematiche più strettamente contabili;
- l'Assemblea Consortile intende dare continuità al sistema del welfare del Distretto, nel suo complesso, prevedendo alcune riduzioni di servizi ed interventi limitati ai servizi non obbligatori e comunque tali da non arrecare disagi problematici ai cittadini, riconfermando la volontà politica di un sistema di protezione sociale che privilegi pari opportunità nell'accesso e nell'utilizzo dei servizi ma anche forte impegno della comunità nei processi di integrazione e di responsabilità.

Precisato, inoltre, in materia di spesa del personale che:

- a seguito delle disposizioni regionali in tema di accreditamento dei servizi socio-sanitari per anziani e disabili, nell'ultimo triennio si è proceduto alla individuazione del gestore unico in relazione ad ogni servizio accreditato, residenziale e semiresidenziale, superando le situazioni di gestione mista;
- il processo suddetto è stato completato, e ASC Insieme mantiene la responsabilità gestionale unitaria di un nucleo di Casa Protetta e di cinque Centri Diurni per anziani e per tali servizi deve quindi provvedere alle esigenze di copertura del servizio con personale adeguato agli standard richiesti e alle eventuali sostituzioni necessarie per garantire



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

l'assistenza;

- in relazione a tali esigenze di copertura del personale ASC deve provvedere, nel rispetto della normativa vigente e in particolare secondo la previsione contenuta al comma 4 dell'art. 20 del D.Lgs. 276/2003, secondo la quale le Pubbliche amministrazioni possono ricorrere alla somministrazione di lavoro a tempo determinato quando ci siano ragioni di carattere tecnico, produttivo, organizzativo o sostitutivo, anche se riferibili all'ordinaria attività dell'utilizzatore, anche nelle forme di lavoro interinale;
- per sopperire alle sostituzioni del personale socio-sanitario operante presso i predetti servizi ASC sosterrà dall'anno 2014 in poi spese di personale che precedentemente ugualmente sosteneva ma attraverso contratti di appalto al soggetto gestore privato con cui condivideva la gestione del servizio;
- proprio in relazione alle particolari esigenze in cui si possono trovare le aziende speciali in materia di servizi alla Persona, non potendo venir meno agli obblighi normativi specifici di cura e assistenza e necessitando quindi di coprire il fabbisogno di personale necessario, il legislatore ha appositamente previsto la possibilità di escludere tali aziende dalle limitazioni per le assunzioni disponendo esattamente all'art.1 co. 557 della legge finanziaria 2013 che: "Fermo restando quanto previsto dall'articolo 76, comma 7, del presente decreto (n.b. che prevede a sua volta: "...omissis.. e' fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale") ..omissis.. gli enti locali di riferimento possono escludere, con propria motivata deliberazione, dal regime limitativo le assunzioni di personale per le singole aziende speciali e istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastica e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie, fermo restando l'obbligo di garantire il raggiungimento degli obiettivi di risparmio e di contenimento della spesa di personale»;

Precisato, ancora, in materia di tariffe e prestazioni sociali e socio-sanitarie agevolate:

- che in data 24/01/2014 è stato pubblicato il DPCM 3/12/2013 n. 159 "Regolamento concernente la revisione delle modalità di determinazione e i campi di applicazione dell'Indicatore della Situazione Economica Equivalente (ISEE)" che riforma radicalmente l'istituto dell'ISEE;
- che la riforma sarà portata a compimento con l'emanazione del decreto attuativo di approvazione del modello di Dichiarazione Sostitutiva Unica (DSU), da emanarsi entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore del DPCM 159/2013 (8 febbraio 2014);



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

- che l'art. 14 comma 1 del DPCM 159/2013 prevede che, alla decorrenza dei 30 giorni successivi all'entrata in vigore del decreto di approvazione della DSU, le prestazioni sociali agevolate richieste dopo tale data devono essere erogate sulla base dell'ISEE riformato, e negli stessi termini, gli Enti adottano gli atti necessari all'erogazione delle nuove prestazioni in conformità con le disposizioni del DPCM 159/2013;
- che l'art. 14 comma 5 del citato DPCM prevede che le prestazioni sociali agevolate in corso di erogazione continueranno a essere erogate secondo le disposizioni vigenti fino all'adeguamento delle regolamentazioni da parte degli Enti, e comunque per un massimo di mesi 12, nel rispetto degli equilibri di bilancio programmati, fermo restando che le dichiarazioni ISEE (DSU) dovranno essere rese conformemente alla nuova normativa a partire alla decorrenza dei 30 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto attuativo;
- l'approvazione delle tariffe dei servizi sociali e socio-sanitari è competenza dei Comuni che provvederanno con proprie deliberazioni nell'ambito dell'approvazione dei bilanci comunali;
- che è necessario a fronte della suddetta riforma dell'istituto dell'ISEE procedere, in collaborazione con i competenti Servizi comunali, all'analisi approfondita dei possibili impatti della riforma sui servizi che ne prevedono l'applicazione e l'elaborazione di proiezioni utili a supportare le funzioni decisionali degli Organi competenti per l'adeguamento dei sistemi tariffari nel successivo anno 2015;
- è opportuno, nelle more del processo di analisi e revisione delle regolamentazioni di applicazione dell'ISEE, confermare per l'anno 2014 la disciplina generale dei sistemi tariffari attualmente in vigore, dando atto che per le nuove prestazioni richieste alla decorrenza dei 30 giorni dalla data di entrata in vigore del citato decreto attuativo si dovrà fare riferimento alle nuove disposizioni del DPCM 159/2013 e le vigenti regolamentazioni dell'Ente saranno applicate per quanto compatibili con lo stesso;

Visto lo Statuto dell'ASC Insieme ed in particolare:

- l'art. 12 sulle attribuzioni dell'Assemblea consortile e nello specifico il punto h): "approva gli atti fondamentali di cui al comma 6, art. 114 del D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare il Piano programma, i bilanci economici di previsione pluriennale ed annuale; il conto consuntivo; il bilancio di esercizio";
- l'art. 13, punto 1: "L'Assemblea consortile si riunisce almeno due volte l'anno, in due sessioni ordinarie, rispettivamente per approvare il bilancio economico di previsione pluriennale ed annuale, il conto consuntivo ed il bilancio di esercizio";
- l'art. 36, lett. e) secondo cui i documenti di cui all'oggetto "...e gli allegati previsti dalla legge

sono approvati dall'Assemblea e sono trasmessi ad ogni singolo ente consorziato in quanto atti fondamentali”;

Constatato come dalla illustrazione della Direttora di ASC siano stati esaurientemente e sufficientemente dimostrati gli stanziamenti di bilancio, nonché chiaramente esposti i motivi e le ragioni di detti stanziamenti nel rispetto e nello spirito del D.Lgs. 267/2000, e della normativa attualmente in vigore (L. 133/2008);

Rilevato che il Bilancio di previsione è stato redatto in termini di competenza e formato osservando i principi previsti dall'art 162 TUEL dell'unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità ed attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità, nonché quelli previsti dal Principio Contabile dell'Osservatorio per la Finanza e la contabilità degli Enti Locali, in particolare comprensibilità, significatività e rilevanza, informazione attendibile, coerenza, attendibilità e congruità, ragionevole flessibilità, neutralità, prudenza, comparabilità, competenza finanziaria ed economica, verificabilità;

Visti ed esaminati i seguenti documenti:

1. Piano Programma 2014-2016 (Allegato A);
2. Relazione Tecnica accompagnatoria al Bilancio di Previsione 2014 (Allegato B);
3. Bilancio Annuale Economico Preventivo 2014 – Conto Economico Preventivo (Allegato C);
4. Bilancio Pluriennale di Previsione 2014-2016 – Conto Economico Preventivo (Allegato D);
5. Trasferimenti dai Comuni (allegato X);
6. Documento di budget (Allegato E);

Ritenuto, altresì, data la situazione di criticità che sta affrontando il Paese e che impatta fortemente sulla richiesta di servizi ed interventi sociali, in continuo aumento, di tenere monitorato attentamente il bilancio, valutando che ASC riporti ai Comuni entro settembre 2014 il monitoraggio sull'andamento della spesa per i successivi provvedimenti inerenti l'equilibrio del bilancio, di ASC e quindi dei Comuni;

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare l'art. 114 sulle aziende speciali nonché le vigenti disposizioni di legge ad esso compatibili;

Dato atto che è stato acquisito, in allegato, il parere tecnico favorevole della Direttora;

Visto l'esito dell'esperita votazione;

DELIBERA

- **di approvare** quali allegati e parti sostanziali della presente deliberazione:

1. Piano Programma 2014-2016 (Allegato A);
2. Relazione Tecnica accompagnatoria al Bilancio di Previsione 2014 (Allegato B);
3. Bilancio Annuale Economico Preventivo 2014 – Conto Economico Preventivo (Allegato C);
4. Bilancio Pluriennale di Previsione 2014-2016 – Conto Economico Preventivo (Allegato D);
5. Trasferimenti dai comuni (Allegato X);
6. Documento di budget (Allegato E).

- **di proporre** la presente deliberazione all'Assemblea Consortile per l'approvazione, come previsto all'art. 24, comma 5 lettera c) del vigente Statuto

- **di dare atto** che i trasferimenti 2014 a carico dei Comuni, previsti nel bilancio preventivo sono i seguenti:

	Trasferimenti
Casalecchio di Reno	3.320.000,00
Monte San Pietro	685.000,00
Sasso Marconi	1.035.000,00
Valsamoggia	2.135.000,00
Zola Predosa	1.725.000,00
Totale	8.900.000,00

- **di escludere**, per le motivazioni espresse, l'applicazione delle limitazioni per l'assunzione di personale ad ASC Insieme, quale azienda speciale di servizi sociali, a norma dell'art.1 co. 557 della legge Finanziaria 2013;

- **di fare propri** gli indirizzi e le decisioni approvate dai Comuni con l'approvazione dei bilanci comunali che in materia di tariffe e prestazioni sociali e socio-sanitarie agevolate, confermano per l'anno 2014, nelle more del processo di analisi e revisione delle regolamentazioni di applicazione dell'ISEE, la disciplina generale dei sistemi tariffari attualmente in vigore, dando atto che per le nuove prestazioni richieste alla decorrenza dei 30 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto attuativo si dovrà fare riferimento alle



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

nuove disposizioni del DPCM 159/2013 e le vigenti regolamentazioni saranno applicate per quanto compatibili con lo stesso;

- **di dichiarare** che la spesa di personale preventivata è pari al 22,16%, e quindi non superiore al 50% della spesa complessiva dell'Azienda;
- **di dare atto** che ASC provvederà entro settembre 2014 a riportare ai Comuni la valutazione sull'andamento della spesa per i successivi provvedimenti inerenti l'equilibrio del bilancio, di ASC e dei Comuni;
- **di inviare** ai Comuni consorziati copia della presente deliberazione per quanto di competenza.



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

Visto: Il Presidente
(Chiara Castelvetri)

Visto: Il Direttore
(Elisabetta Scoccati)

Allegato alla Deliberazione n. 4 del 15.4.2014

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO PROGRAMMA 2014/2016, DEL BILANCIO PLURIENNALE DI PREVISIONE 2014/2016 E DEL BILANCIO ANNUALE ECONOMICO PREVENTIVO 2014 DI "INSIEME - AZIENDA CONSORTILE INTERVENTI SOCIALI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA"

PARERE TECNICO

Con riferimento alla proposta di deliberazione di cui sopra si esprime **PARERE TECNICO FAVOREVOLE**

Casalecchio di Reno, lì 15 aprile 2014

IL DIRETTORE

Elisabetta Scoccati

Letto, approvato e sottoscritto

Deliberazione n. 4 del 15-4-2014

IL PRESIDENTE

Chiara Castelvetri

IL DIRETTORE

Elisabetta Scoccati

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124, comma 2 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, visto l'art. 114 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, copia della presente deliberazione viene pubblicata sul sito WEB di "Insieme Azienda consortile Interventi Sociali valli del Reno, Lavino e Samoggia".

Casalecchio di Reno, lì 15 aprile 2014

Insieme
IL DIRETTORE

Azienda consortile Interventi Sociali
Elisabetta Scoccati

Elisabetta Scoccati