



**DETERMINA N. 68 DEL 11-08-2017**

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ASSISTENZA EDUCATIVA E SOCIALE. AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL’ART. 32 CO. 5 D. LGS. 50/16. VALORE COMPLESSIVO € 18.957.349,45 (IVA esclusa)**

**LA DIRETTORA**

**Richiamati:**

- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare l’articolo 114 con riferimento all’Azienda speciale, ente dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto;
- l’atto con cui è stata costituita l’Azienda speciale di tipo consortile denominata “Insieme” Azienda Speciale Consortile Interventi Sociali Valli del Reno, Lavino e Samoggia” tra i 9 Comuni del Distretto di Casalecchio di Reno repertoriato al n. 46.391 in data 27.11.2009 e il successivo atto integrativo repertoriato al n.12096 in data 19.12.2013;
- l’atto repertorio n.17/2013 con cui i 9 Comuni del Distretto di Casalecchio di Reno hanno costituito l’Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia, in conformità all’art.32 TUEL, all’art. 14 d.l. 78/2010 e succ. modif. e alla L.R. 21/2012;
- la deliberazione del Consiglio dell’Unione n.21/2014 con la quale è stata approvata la convenzione per la gestione associata dei servizi sociali, socio-sanitari e che prevede che in attuazione della Legge Regionale n.12/2013, l’Unione si avvarrà per la produzione e erogazione dei servizi sociali dell’Azienda speciale dell’Unione, costituita ai sensi dell’art 114 del D.Lgs n. 267/2000;
- le delibere del Consiglio di Amministrazione n.28 del 18 dicembre 2015 e dell’Assemblea Consortile n.6 del 21 dicembre 2015 con cui è stato preso atto della trasformazione dell’Azienda consortile in Azienda speciale dell’Unione, del trasferimento delle suddette quote e dello schema del nuovo statuto;
- la deliberazione dell’Unione dei Comuni n.27 del 28 dicembre 2015 con cui sono state approvate l’acquisizione, da parte dell’Unione, delle quote di capitale di dotazione di “Insieme” cedute dai Comuni; la trasformazione dell’Azienda speciale di tipo consortile - “Insieme” Azienda Speciale Consortile Interventi Sociali valli del Reno, Lavino e Samoggia – in Azienda Servizi per la Cittadinanza “Insieme”, Azienda speciale Interventi Sociali Valli del Reno, Lavino e Samoggia e lo Statuto dell’Azienda speciale;

**Rilevato che**, a seguito delle sopracitate deliberazioni, in data 30 dicembre 2015 con sottoscrizione di apposito atto del notaio Dott.ssa Elena Tradii a seguito della cessione e trasferimento delle quote di capitale dai Comuni all’Unione dei Comuni:

- l'azienda "Insieme" si è trasformata da Azienda consortile in Azienda speciale dell'Unione - Azienda Servizi per la Cittadinanza Insieme Azienda speciale Interventi Sociali Valli del Reno, Lavino e Samoggia;
- è stato approvato il nuovo Statuto;

**Dato atto che** la trasformazione di Insieme da Azienda speciale di tipo consortile ad Azienda Speciale per la Cittadinanza dell'Unione avviene senza soluzione di continuità e senza modificarne la natura giuridica di ente pubblico non economico strumentale all'Unione dei Comuni e che l'Azienda speciale dell'Unione resta titolare di tutti i rapporti attivi e passivi in essere;

**Vista** la Delibera del Consiglio dell'Unione n.16 del 27/04/2017 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Programma 2017/2019, del Bilancio Pluriennale di previsione 2017/2019 e del Bilancio Economico preventivo 2017 dell'Azienda Servizi per la Cittadinanza Insieme";

**Rilevato che:**

- Azienda Insieme gestisce i servizi sociali e socio-assistenziali per anziani, disabili, minori e adulti quale Azienda speciale dell'Unione Reno Lavino e Samoggia e nell'ambito di questi sviluppa interventi e servizi per l'accesso e socio-educativi rivolti in particolare a disabili (minori ed adulti) e adulti in condizioni di fragilità, nell'ottica di garantire continuità ad un modello di welfare che opera sia sul fronte della prevenzione che dell'assistenza;
- in particolare, gli interventi in questione, erogati nel territorio del Distretto Reno Lavino Samoggia, riguardano:
  - o Sportello Sociale e Progetti di Integrazione Sociale;
  - o Interventi educativi e socio-assistenziali di sostegno, individuali e di gruppo, volti a favorire l'integrazione sociale di persone (minori ed adulti) con disabilità;
  - o Interventi educativi e socio-assistenziali di sostegno, individuali e di gruppo, rivolti a minori con disabilità in ambito scolastico;
  - o Interventi educativi a favore di minori con disagio e per la prevenzione del disagio giovanile;
  - o Interventi educativi rivolti ad adulti in condizione di fragilità;
- per la dimensione, il volume e la complessità degli interventi tali servizi sono stati esternalizzati e a tutt'oggi non possono essere svolti da personale dell'Azienda.

**Considerato che** con determinazione n.38/2017 si è proceduto a:

- indire una gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, distinta in lotti funzionali per il periodo di 3 (tre) anni 01/09/2017 al 31/08/2020 con eventuale rinnovo programmato, agli stessi patti e condizioni, per ulteriori anni 2 (due) nonché l'eventuale proroga tecnica del servizio per il periodo massimo di 6 mesi per la realizzazione di nuova procedura di gara;
- suddividere la gara in lotti in base all'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, nella prospettiva di lotti funzionali per tipologie di attività al fine di assicurarne la resa in termini omogenei nell'ambito dei vari territori compresi nell'Unione ed esattamente così definiti:
  - o Lotto 1: Sportello Sociale e Progetti di Integrazione Sociale;
  - o Lotto 2: Interventi educativi extrascolastici e di tempo libero, individuali e di gruppo, rivolti a minori ed adulti con disabilità;

- Lotto 3: Interventi educativi e socio-assistenziali di sostegno, individuali e di gruppo, rivolti a minori con disabilità in ambito scolastico;
- Lotto 4: Interventi educativi a favore di minori con disagio e per la prevenzione del disagio giovanile;
- Lotto 5: Interventi educativi rivolti ad adulti in condizione di fragilità;
- definire che l'aggiudicazione sarebbe avvenuta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., in base ai criteri di seguito indicati:
  - Offerta Tecnica (varianti) punti 75
  - Offerta Economica (prezzo) punti 25;
- definire l'importo totale presunto in euro. 18.957.349,45 relativo all'intero periodo pari ad anni 5 (cinque) e 6 (sei) mesi e del quinto d'obbligo;
- definire i valori a base d'asta per il periodo di 1 (uno) anno ed esattamente pari a:

<b>Lotto</b>	<b>Attività/servizi</b>	<b>Base d'asta</b>
Lotto 1	Sportello Sociale e Progetti di integrazione Sociale	<b>338.954,00 euro</b>
Lotto 2	Interventi educativi extrascolastici e di tempo libero, individuali e di gruppo, rivolti a minori ed adulti con disabilità	<b>291.771,80 euro</b>
Lotto 3	Interventi educativi e socio-assistenziali di sostegno, individuali e di gruppo, rivolti a minori con disabilità in ambito scolastico	<b>1.734.814,80 euro</b>
Lotto 4	Prevenzione disagio minori e interventi educativi rivolti a minori	<b>364.864,70 euro</b>
Lotto 5	Interventi educativi rivolti ad adulti in condizione di fragilità;	<b>186.110,00 euro</b>

**Dato atto** inoltre che con la suddetta determinazione n.38/2017 si procedeva ad approvare:

- il Progetto d'appalto per l'acquisizione di servizi di Assistenza Educativa e Sociale come riportato in forma estesa nell'Allegato A costituito da:
  - Allegato A1 - Scheda tecnica illustrativa della gara
  - Allegato A2 - Obblighi connessi ai contratti di appalto ex Art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008
  - Allegato A3 - Calcolo della base d'asta e degli oneri della sicurezza
  - Allegato A4 - Capitolato speciale prestazionale e descrittivo
  - Allegato A5 - Schema di contratto
- Il Sistema Criteriale per la valutazione dell'Offerta qualitativa come riportato nell'Allegato B costituito da:
  - Allegato B1 – Sistema criteriale Lotto 1 Sportello Sociale e Progetti di Integrazione Sociale
  - Allegato B2 – Sistema criteriale Lotto 2 Interventi educativi extrascolastici e di tempo libero, individuali e di gruppo, rivolti a minori ed adulti con disabilità
  - Allegato B3 – Sistema criteriale Lotto 3 Interventi educativi e socio-assistenziali di sostegno, individuali e di gruppo, rivolti a minori con disabilità in ambito scolastico
  - Allegato B4 – Sistema criteriale Lotto 4 Interventi educativi a favore di minori con disagio e per la prevenzione del disagio giovanile
  - Allegato B5 – Sistema criteriale Lotto 5 Interventi educativi rivolti ad adulti in condizione di fragilità;

**Preso atto che:**

- a norma del contratto di servizio vigente tra l'Azienda e l'Unione Valli del Reno Lavino e Samoggia la procedura di gara sarebbe stata realizzata dal Servizio Associato Gare (S.A.G.) dell'Unione;
- il SAG dell'Unione con propria determinazione n. 149/2017 esecutiva, approvava i documenti di gara (bando e dichiarazioni) per espletare la procedura di gara così come richiesto da questa Amministrazione, dando pubblicità alla procedura di gara attraverso la trasmissione e pubblicazione alla GUUE, pubblicazione per estratto in GURI, in due quotidiani a diffusione locale e due a diffusione nazionale;
- con successiva determinazione n. 195/2017 il SAG dell'Unione ha provveduto alla nomina della commissione giudicatrice, secondo quanto indicato dal D.Lgs. 50/2016, per la valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

**Considerato che** la Commissione di gara:

- ha avviato lo svolgimento della gara ed al termine della fase di valutazione dell'offerta tecnica al momento della valutazione delle offerte economiche ha riscontrato delle anomalie a norma dell'art. 95 del Codice dei contratti ed ha richiesto al RUP di procedere alla verifica dell'anomalia delle offerte;
- il RUP ha richiesto spiegazioni alle ditte secondo le disposizioni del codice ed a seguito delle risposte ha ritenuto congrue ed accettabili le offerte ed in tal senso ha comunicato l'esito alla Commissione per gli atti di competenza;

**Visti** i verbali di gara relativi alla procedura in oggetto, posti agli atti d'ufficio, da cui si desumono i lavori della commissione giudicatrice nonché l'esito;

**Preso atto inoltre** della comunicazione via PEC dell' 11/08/2017, nostro prot.6281/2017 con la quale il SAG dell'Unione provvede a trasmettere la determinazione n.324 del 10/08/2017 di presa d'atto dei lavori della Commissione giudicatrice per l'affidamento dei servizi educativi di ASC;

**Richiamata** in particolare la parte dispositiva della determina citata:

**1) di prendere atto** in questa sede quanto indicato nei verbali di gara relativi alla proposta di aggiudicazione sottoposta dalla Commissione Giudicatrice come segue:

- **LOTTO N. 1:** ATI costituenda tra Consorzio ALDEBARAN Società Cooperativa sociale di Bologna (Capogruppo Mandataria) e Consorzio SOL.CO INSIEME Bologna Consorzio fra Cooperative sociali Società Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante);
- **LOTTO N. 2:** RTI Costituenda tra SOL.CO INSIEME BOLOGNA Consorzio tra cooperative sociali s.c.a.r.l. (Capogruppo Mandataria) e CADIAI Cooperativa sociale di Bologna (Mandante);
- **LOTTO N. 3:** RTI Costituenda tra SOL.CO IINSIEME Bologna Consorzio tra Cooperative sociali di Bologna (Capogruppo Mandataria) e CADIAI Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante);
- **LOTTO N. 4:** RTI Costituenda tra CADIAI Cooperativa Sociale di Bologna (Capogruppo Mandataria), CSAPSA2 di Bologna (Mandante) e OPEN GROUP di Bologna (Mandante);
- **LOTTO N. 5 CIG:** RTI Costituendo tra CSAPSA Cooperativa Sociale ONLUS (Capogruppo Mandataria), Consorzio INDACO Società Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante) e CADIAI Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante);

*2) di dare comunicazione delle risultanze ai concorrenti aggiudicatari e ai controinteressati e ad ASC InSieme che ha richiesto la procedura;*

*3) di provvedere a dare avvio alla verifica di tutti i requisiti, condizione necessaria affinché l'aggiudicazione divenga efficace secondo il disposto dell'art. 32 comma 7 del D. Lgs. 50/2016;*

*4) di rimandare a successiva determinazione la definizione dell'efficacia dell'aggiudicazione, dopo aver verificato, tramite il sistema AVCPASS ed in maniera tradizionale, che i requisiti dichiarati siano regolari;*

**Considerato che:**

- i contratti attuali relativi ai servizi, pur con la proroga tecnica, andranno in scadenza il 31/08/2017;
- i tempi dilatati dei controlli incidono negativamente sulla proficuità dell'esito della procedura aperta svolta;

**Atteso** che nel disciplinare di gara è prevista l'aggiudicazione in pendenza della verifica dei requisiti nelle more dell'efficacia dell'aggiudicazione;

**Valutato opportuno e necessario**, al fine di garantire la continuità dei servizi e a tutela degli utenti fruitori degli stessi, disporre l'aggiudicazione con efficacia sospensiva alla verifica del possesso dei requisiti prescritti dalla vigente normativa, considerando le offerte economiche presentate in gara con i seguenti valori complessivi per i diversi lotti alle ditte:

- **LOTTO 1 CIG 706514239E**: ATI costituenda tra Consorzio ALDEBARAN Società Cooperativa sociale di Bologna (Capogruppo Mandataria) e Consorzio SOL.CO INSIEME Bologna Consorzio fra Cooperative sociali Società Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante) con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta presentata pari a Euro 2.192.185,00 (oneri fiscali esclusi);
- **LOTTO 2 CIG 706516676B**: RTI Costituenda tra SOL.CO INSIEME BOLOGNA Consorzio tra cooperative sociali s.c.a.r.l. (Capogruppo Mandataria) e CADIAI Cooperativa sociale di Bologna (Mandante), con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta presentata, pari a Euro 1.890.827,14 (oneri fiscali esclusi);
- **LOTTO 3 CIG 70651813CD**: RTI Costituenda tra SOL.CO INSIEME Bologna Consorzio tra Cooperative sociali di Bologna (Capogruppo Mandataria) e CADIAI Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante), con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta presentata, pari a Euro 11.186.085,82 (oneri fiscali esclusi);
- **LOTTO 4 CIG 7065190B38**: RTI Costituenda tra CADIAI Cooperativa Sociale di Bologna (Capogruppo Mandataria), CSAPSA2 di Bologna (Mandante) e OPEN GROUP di Bologna (Mandante), con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta presentata, pari a Euro 2.364.505,71 (oneri fiscali esclusi);
- **LOTTO 5 CIG 706520144E**: RTI Costituendo tra CSAPSA Cooperativa Sociale ONLUS (Capogruppo Mandataria), Consorzio INDACO Società Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante) e CADIAI Cooperativa Sociale di Bologna

(Mandante), con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta presentata, pari a Euro 1.206.085,85 (oneri fiscali esclusi);

**Visto e richiamato** il D.Lgs. n. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

**Visto** il Decreto Legislativo 267/2000;

**Visto** lo Statuto;

## **DETERMINA**

**di recepire** la determinazione del SAG dell'Unione n.324 del 10/08/2017, nostro prot. 6281/2017, di presa d'atto dei lavori della Commissione giudicatrice per l'affidamento dei servizi educativi di ASC;

**di dare atto** che nel disciplinare di gara era prevista l'aggiudicazione in pendenza della verifica dei requisiti;

**di disporre** pertanto l'aggiudicazione con efficacia sospensiva alla verifica del possesso dei requisiti prescritti dalla vigente normativa secondo il disposto dell'art. 32 co.7 del D. Lgs. 50/16 e come desunto dai verbali di gara relativi alla procedura in oggetto posti gli atti d'ufficio, per i seguenti singoli lotti a favore delle seguenti ditte:

- **LOTTO 1 CIG 706514239E**: ATI costituenda tra Consorzio ALDEBARAN Società Cooperativa sociale di Bologna (Capogruppo Mandataria) e Consorzio SOL.CO INSIEME Bologna Consorzio fra Cooperative sociali Società Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante) con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta presentata pari a Euro 2.192.185,00 (oneri fiscali esclusi);
- **LOTTO 2 CIG 706516676B**: RTI Costituenda tra SOL.CO INSIEME BOLOGNA Consorzio tra cooperative sociali s.c.a.r.l. (Capogruppo Mandataria) e CADIAI Cooperativa sociale di Bologna (Mandante), con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta presentata, pari a Euro 1.890.827,14 (oneri fiscali esclusi);
- **LOTTO 3 CIG 70651813CD**: RTI Costituenda tra SOL.CO INSIEME Bologna Consorzio tra Cooperative sociali di Bologna (Capogruppo Mandataria) e CADIAI Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante), con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta presentata, pari a Euro 11.186.085,82 (oneri fiscali esclusi);
- **LOTTO 4 CIG 7065190B38**: RTI Costituenda tra CADIAI Cooperativa Sociale di Bologna (Capogruppo Mandataria), CSAPSA2 di Bologna (Mandante) e OPEN GROUP di Bologna (Mandante), con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta presentata, pari a Euro 2.364.505,71 (oneri fiscali esclusi);
- **LOTTO 5 CIG 706520144E**: RTI Costituendo tra CSAPSA Cooperativa Sociale ONLUS (Capogruppo Mandataria), Consorzio INDACO Società Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante) e CADIAI Cooperativa Sociale di Bologna (Mandante), con riferimento ad un valore complessivo, derivante dall'offerta

presentata, pari a Euro 1.206.085,85 (oneri fiscali esclusi);

**di rimandare** ad una successiva determinazione del SAG dell'Unione la definizione dell'efficacia dell'aggiudicazione, dopo aver ultimato la verifica secondo il disposto dell'art. 32. co 7, del D. Lgs 50/2016, tramite il sistema AVCPASS ed in maniera tradizionale, dei requisiti dichiarati per le ditte sopraindicate, la cui comprova è condizione necessaria affinché l'aggiudicazione divenga efficace;

**di dare atto** che le spese previste, ai sensi della vigente normativa, per la pubblicazione dell'avviso su quotidiani e Gazzette, esito della gara e il contributo all'Autorità di Vigilanza, anticipate dall'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia - Servizio Associato Gare contestualmente alla gestione operativa della gara, saranno rimborsate entro il termine indicato dalla comunicazione del S.A.G.

Casalecchio di Reno, 11 Agosto 2017

La Direttrice  
Cira Solimene  
