



**Unione Comuni Valli  
Reno Lavino Samoggia**



## **Commissione Pari Opportunità Mosaico**

### **Orientamenti e linee guida**

## **1 La storia**

Commissione Pari Opportunità Mosaico **nasce nel 1993** dalla volontà di alcuni Comuni dell'area Valle del Samoggia di gestire concordemente le Politiche di Pari Opportunità. A questi se ne uniscono progressivamente altri, fino a raggruppare, in un progetto e un programma condiviso, **tutti i Comuni del Distretto** oggi denominato **Reno Lavino Samoggia**.

La scelta politica è quella di **un'alleanza sovracomunale** con il doppio scopo di dare forza da un lato e di allargare la visione dall'altro. A sua garanzia viene adottata una Convenzione che di tre anni in tre anni è stata rinnovata fino al 2010 garantendo **uno sviluppo condiviso, coerente, omogeneo ed economicamente partecipato di programmi e progetti di Pari Opportunità** su tutto il territorio distrettuale.

Dal 2011 al 2017 Commissione Pari Opportunità Mosaico è **integrata all'interno di ASC InSieme** che sviluppa, a partire dalla sua esperienza, sia la propria organizzazione, che la propria metodologia, che i propri Servizi/Progetti/Interventi: all'interno dello staff di Direzione viene costituito un Ufficio di Pari Opportunità, vengono avviate iniziative di qualificazione delle azioni (interne e esterne) in ottica di pari opportunità, viene istituito un indice di qualità dei progetti ad alta valenza di pari opportunità (Marchio Mosaico).

Tra il 2017 e il 2018, vista la costituzione dell'Unione dei Comuni Reno Lavino Samoggia e il riordino della governance territoriale ad essa conseguito, attraverso un percorso di condivisione politico-tecnico, Commissione Pari Opportunità Mosaico viene ricondotta al contesto istituzionale da cui inizialmente ha preso vita, quello afferente direttamente ai Comuni, ora riuniti in Unione per una serie di funzioni condivise.

Pur non essendo materia conferita, le Pari Opportunità vengono tuttavia riconosciute dall'Unione Reno Lavino Samoggia come Politiche di importanza strategica per il territorio e Commissione Pari Opportunità Mosaico come uno strumento fondamentale di programmazione e di progettazione politico-tecnica che viene assimilato agli analoghi tavoli impegnati su altre materie.

## **2 I principali riferimenti legislativi**

In Italia le Pari Opportunità sono oggetto di Legge dagli anni Novanta del secolo scorso e sono state sviluppate attraverso una serie di norme che hanno avuto come obiettivo primario il contrasto della disparità di genere (soprattutto nei luoghi di lavoro e nelle cariche

istituzionali), conseguenza della ratifica, nel 1985, della prima *Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne* (CEDAW).

Nel 2000 la *Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea* sancisce la parità tra donne e uomini in tutti i campi e indica nell'adozione di misure a vantaggio del sesso sottorappresentato un principio di garanzia delle pari opportunità di genere.

Nel 2006 la *Carta europea per l'eguaglianza e la parità delle donne e degli uomini nella vita locale* individua nell'adozione di Piani di azione per la parità lo strumento per garantire un pieno sviluppo di Politiche di Pari Opportunità al livello degli enti locali e regionali di tutta Europa.

Nel 2011 la *Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica* (Convenzione di Istanbul) individua nella diseguaglianza storica tra i sessi il principio della violenza contro le donne cui attribuisce un carattere diffuso e strutturale che rende la parità tra i sessi un obiettivo culturale-educativo-sociale strategico, trasversale e non più rinviabile. La sua ratifica in Italia, nel 2013, segna l'avvio dei Piani Antiviolenza nazionali e regionali che hanno l'obiettivo di sostenere tutte le politiche e le azioni volte a favorire la piena emancipazione delle donne, a partire dalla loro protezione da ogni situazione di violenza, anche attraverso iniziative di prevenzione di carattere culturale, educativo e sociale, fino alla promozione della loro autonomia e autodeterminazione.

In questo contesto viene approvata, nel 2014, la *Legge Quadro Regionale per la parità e contro le discriminazioni di genere* che rappresenta un corpo estremamente completo e articolato di norme per il contrasto e la prevenzione di tutte le discriminazioni basate sul genere: dalla rappresentanza paritetica nei luoghi decisionali pubblici e privati; al rispetto dei diritti di cittadinanza come l'accesso paritetico a educazione, formazione e cultura; al linguaggio di genere; alla rappresentazione delle donne nella comunicazione; all'accesso paritetico al lavoro e ai percorsi di carriera; a un'organizzazione attenta alla conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, alla medicina di genere; a bilanci e statistiche di genere; a tutte le forme di violenza contro le donne.

### **3 Gli impegni delle istituzioni territoriali in materia di Pari Opportunità**

Nel 2013 Commissione Pari Opportunità Mosaico partecipa alle consultazioni per la stesura della *Legge Quadro Regionale per la parità e contro le discriminazioni di genere*. Nel 2015 aderisce alla *Carta europea per l'eguaglianza e la parità delle donne e degli uomini nella vita*

*locale*. Nel 2016, attraverso la deliberazione dei singoli Consigli Comunali, i Comuni dell'Unione aderiscono al *Protocollo regionale per l'attuazione della Legge Quadro Regionale per la parità e contro le discriminazioni di genere*. Nel 2018, attraverso la deliberazione dei singoli Consigli Comunali, i Comuni dell'Unione aderiscono al *Patto dei Comuni per la parità e contro la violenza di genere*.

#### **4 L'esperienza di Commissione Pari Opportunità Mosaico**

Le Politiche di Pari Opportunità hanno come obiettivo la **realizzazione dell'eguaglianza sostanziale**, della **democrazia paritaria**, della **responsabilizzazione** e della **partecipazione** sociali, oltre che il **contrasto di ogni discriminazione**, il **rispetto** e la **promozione della pluralità culturale a partire dalle differenze espresse dalle identità sessuali e di genere**. Tali obiettivi non sono altra cosa dalla metodologia messa in atto per attuarli, vale a dire che le Politiche di Pari Opportunità fanno della pratica del **confronto paritetico**, della **condivisione soddisfatta** e della **collaborazione solidale** tra tutti soggetti impegnati nella loro attuazione un dato fondamentale, tanto quanto quello espresso dai contenuti promossi.

La volontà politica che orienta fin dall'inizio Commissione Pari Opportunità Mosaico è quella di costituirsi, a partire dalla dimensione antropologica del confronto femminile-maschile, come un "osservatorio permanente sulle differenze", impegnato nella promozione di "anelli virtuosi" di relazione in grado di sostenere l'obiettivo di una convivenza rispettosa delle diversità, curiosa della pluralità e consapevole del valore della condivisione.

Sotto il profilo organizzativo e metodologico Commissione Pari Opportunità Mosaico si sviluppa non tanto come una somma degli assessorati dei singoli Comuni, ma come **un modo di guardare trasversalmente e unitariamente a tutte le politiche e le azioni territoriali (mainstreaming)**, nei loro contenuti e nella loro modalità di programmazione/progettazione/realizzazione e di trasposizione, da più piani circoscritti e sperimentali, a un piano generale e strutturale, di indicazioni ed esperienze utili allo sviluppo di comunità/confronti/collaborazioni realmente partecipate ed efficaci.

In venticinque anni di attività Commissione Pari Opportunità Mosaico ha sviluppato **contenuti e metodologie** di pari opportunità nelle **tre direttive di ricerca-azione dei Generi, delle Genesi e delle Generazioni** intese le **pari opportunità come Politiche dello sguardo strabico**, cioè strategie capaci di vedere, e di tenere presenti equamente, tanto le donne quanto gli uomini, tanto le/i migranti quanto le/i native/i, tanto le/i minori quanto

le/gli adulte/i quanto le/gli anziane/i, con l'obiettivo di **contrastare le discriminazioni** e di **valorizzare le reciprocità**.

L'impegno per il consolidamento, lo sviluppo e il *mainstreaming* di pari opportunità sul territorio del Distretto Reno Lavino Samoggia hanno reso Commissione Pari Opportunità Mosaico un patrimonio pluridimensionale e multistituzionale fondamentale.

La sua esperienza è un dato di competenza e di autorevolezza a disposizione dell'Unione dei Comuni Reno Lavino Samoggia. Essa può contribuire alla visione d'insieme dei molteplici soggetti e dei diversificati interessi che compongono il territorio distrettuale e a una positiva intersezione dei loro bisogni e delle loro risorse.

## **5 Le finalità di Commissione Pari Opportunità Mosaico**

Commissione Pari Opportunità Mosaico agisce sul territorio dell'Unione Reno Lavino Samoggia, in sinergia con le sue istituzioni e in collaborazione con tutti i soggetti interessati, attraverso la diffusione e il consolidamento di contenuti e metodi di pari opportunità e attraverso lo sviluppo, a carattere pilota, di specifici Servizi Progetti Interventi.

Le sue finalità sono orientate:

- allo sviluppo della ricerca antropologico-sociale nelle sue funzioni di:
  - \* strumento conoscitivo del territorio e orientativo delle Politiche di Pari Opportunità territoriali,
  - \* strumento di ricognizione e valutazione di progettualità interessanti per il territorio sotto il profilo delle pari opportunità,
  - \* strumento di verifica dei Servizi Progetti Interventi territoriali in ottica di pari opportunità,
  - \* produzione di materiali e strumenti relativi a riflessioni e iniziative di pari opportunità,
  - \* attività di formazione in materia di pari opportunità;
- alla verifica di:
  - \* omogeneità e pari opportunità di accesso ai Servizi Progetti Interventi territoriali,
  - \* pari opportunità di informazione/comunicazione delle Politiche e dei Servizi Progetti Interventi territoriali;
- all'ideazione di progettualità relative a:
  - \* contrasto delle discriminazioni di Genere, Genesi e Generazioni,
  - \* contrasto della violenza contro le donne,

- \* contrasto della violenza contro le/i minori,
  - \* contrasto della omotransfobia,
  - \* promozione dell'empowerment individuale e collettivo,
  - \* promozione di una cultura della convivenza plurale e sostenibile,
  - \* promozione della comunicazione sociale in ottica di pari opportunità;
- al monitoraggio:
- \* dei Piani delle Azioni Positive delle istituzioni territoriali;
- allo sviluppo, in collaborazione con i soggetti del territorio interessati, di azioni sperimentali nell'ambito di:
- \* promozione delle pari opportunità di Genere, Genesi, Generazioni,
  - \* promozione di metodologie di pari opportunità applicate alla responsabilizzazione e alla partecipazione sociali;
  - \* Benessere di comunità,
  - \* Benessere organizzativo;
- alla supervisione di Servizi Progetti Interventi per:
- \* supportarne lo sviluppo in ottica di pari opportunità,
  - \* sviluppare consapevolezza di pari opportunità in tutti i soggetti coinvolti nella loro realizzazione.

## **6 Le Azioni di Pari Opportunità**

Le Azioni di Pari Opportunità sono sistematiche e strategiche. Alcune Azioni si svolgono in continuità con quanto realizzato nel tempo, altre possono costituire nuovi fronti di sviluppo. La loro declinazione è trasversale a diversi ambiti e si articola in diversi Servizi Progetti Interventi. Sul piano dei contenuti esse hanno l'obiettivo di garantire la pluralità, di contrastare le discriminazioni, di promuovere il confronto e la reciprocità, di contrastare la violenza contro donne e minori e la violenza omotransfobica; sul piano metodologico mirano a sviluppare elementi innovativi di programmazione/progettazione/realizzazione nelle pratiche politiche e tecniche.

Ogni anno Commissione Pari Opportunità Mosaico individua un Piano annuale delle Azioni in sinergia con le istituzioni e in collaborazione con i soggetti del territorio distrettuale e produce un report delle attività svolte. Si tratta di iniziative che rispondono ad alcune indicazioni strategiche generali che vanno dallo sviluppo dell'ottica di pari opportunità, alla comunicazione in ottica di pari opportunità, alla promozione della partecipazione

democratica, al benessere di comunità e organizzativo, al contrasto della violenza contro donne e minori e della omotransfobia.

Dal 2011 al 2018 la maggior parte di queste Azioni sono state sviluppate all'interno della cornice istituzionale e operativa di ASC InSieme, che ha improntato una declinazione prevalentemente sociale. Tale declinazione non è che una delle possibili.

## **7 Il Marchio Mosaico**

Il Marchio Mosaico è un sistema di qualificazione di tutti i Servizi Progetti Interventi ad alta valenza di pari opportunità. Esso svincola le Azioni di pari opportunità da ambiti e declinazioni predefinite riconducendole a un *mainstreaming* trasversale e "virale" di tutte le Politiche e le Azioni dell'Unione.

L'alta valenza di pari opportunità è riferita all'esercizio di quello sguardo strabico capace di tenere presenti equamente i termini della differenza, valorizzando i punti di contatto e correggendo gli elementi di disparità.

I Servizi Progetti Interventi a Marchio Mosaico sono quelli che intervengono contemporaneamente o su più livelli di utenza, cercando di stimolare una reciprocità costruttiva; o su più dimensioni problematiche, cercando di comprenderle in una visione di insieme.

La qualificazione implica un percorso di condivisione dell'attribuzione con i soggetti attuatori e una breve formazione su principi e metodologie di pari opportunità applicate.

## **8 La governance territoriale di riferimento in materia di pari opportunità**

Commissione Pari Opportunità Mosaico è un organismo istituzionale al quale è riconosciuto il coordinamento politico-tecnico di programmi e progetti di pari opportunità per il territorio del Distretto Reno Lavino Samoggia. Essa si inserisce, con le proprie rappresentanze politico-tecniche, nel seguente quadro di governance locale.

### ***Piano politico***

**Prospettiva Politica Mosaico** È costituita dalle/dagli Assessore/i con delega alle Pari Opportunità di ogni Comune dell'Unione di cui una/o con funzioni di Coordinatrice/tore Politica/o e rappresenta il coordinamento politico di Commissione Pari Opportunità Mosaico. È uno strumento di condivisione e un'occasione di confronto programmatica.

**Consiglio dell'Unione** È costituito da una rappresentanza di Consiglieri e Consigliere dei cinque Comuni che costituiscono l'Unione e svolge attività generali di indirizzo e di controllo politico-amministrativo.

*Prospettiva Politica Mosaico può offrire il proprio apporto tutte le volte che vengono definite linee generali di indirizzo per le quali sia importante considerare la prospettiva di pari opportunità.*

**Giunta dell'Unione** È costituita dai Sindaci e dalle Sindache dei Comuni dell'Unione ed esercita azioni di indirizzo generale delle attività di tutti gli organismi ad essa afferenti.

*Prospettiva Politica Mosaico può offrire il proprio apporto tutte le volte che vengono definite azioni generali di indirizzo per le quali sia importante considerare la prospettiva di pari opportunità.*

### ***Piano tecnico***

**Prospettiva Tecnica Mosaico** È costituita da referenti tecniche/i con delega alle Pari Opportunità di ogni Comune dell'Unione e rappresenta il coordinamento tecnico di Commissione Pari Opportunità Mosaico. È uno strumento di lavoro per la ricognizione del fabbisogno e il supporto operativo nelle singole realtà comunali.

**Servizio Sociale Associato** È costituito da Ufficio Sociale che svolge funzioni di pianificazione, programmazione, controllo e committenza nei confronti dell'Azienda Servizi alla Cittadinanza InSieme, Coordinamento Pedagogico e Ufficio di Piano che svolgono funzioni di pianificazione e programmazione. Il suo compito è quello di definire i bisogni del territorio e le strategie necessarie al loro soddisfacimento, di individuare i livelli minimi di Servizi da garantire in maniera omogenea sul territorio, di verificare la qualità dei Servizi erogati, sia sulla base della percezione dell'utenza sia sulla base di riscontri e strumenti di rilevazione oggettivi.

*Prospettiva Tecnica Mosaico può offrire il proprio apporto nelle funzioni di pianificazione, programmazione, controllo e committenza per le quali sia importante considerare la prospettiva di pari opportunità.*

**Tavolo di Raccordo Integrazione Coordinamento (TRIC)** È parte integrante dell'Ufficio di Piano ed è costituito dalla/dal Responsabile dell'Area Servizi alla Persona di ogni Comune



dell'Unione, dalla Responsabile dell'Unità Attività Socio-Sanitaria e dalla Responsabile dell'Unità Amministrativa dell'AUSL del Distretto Reno Lavino Samoggia. Rappresenta lo strumento tecnico a supporto di tutta l'attività programmatica dell'Unione per cui svolge funzioni di impulso, istruttoria, coordinamento e verifica dei Servizi Sociali e Socio-Sanitari distrettuali.

*Prospettiva Tecnica Mosaico può offrire il proprio apporto nelle funzioni di impulso, istruttoria, coordinamento e verifica dei Servizi Sociali e Socio-Sanitari per le quali sia importante considerare la prospettiva di pari opportunità.*

### **Pari Opportunità territoriali e Pari Opportunità di ASC InSieme**

Per la loro trasversalità le Azioni di Pari Opportunità possono essere applicate a vari ambiti di intervento e quindi coinvolgere il personale di Unione, Comuni e ASC InSieme di volta in volta interessato, a partire dal presupposto di un *mainstreaming* tecnico e della "contaminazione" di diverse figure e competenze interne.

Le/i referenti tecnici dei Comuni per le Pari Opportunità e la Direttrice di ASC InSieme svolgono una funzione di antenne all'interno delle proprie realtà, per la ricognizione del bisogno e la programmazione in materia di pari opportunità. Da loro possono provenire suggerimenti di ricerca-azione e indicazioni di intervento, sia di carattere distrettuale che relative a problematiche o interessi particolari. Per questa attività possono avvalersi di una consulenza tecnica specifica.

**Consulenza tecnica specifica** Una figura con alte competenze in materia di pari opportunità è incaricata di supportare il raccordo politico-tecnico, il lavoro di Prospettiva Politica Mosaico e di Prospettiva Tecnica Mosaico, la progettazione, la programmazione e la declinazione di tutte le azioni di Commissione Pari Opportunità Mosaico all'interno delle diverse istituzioni del territorio.

Visto e sottoscritto:

Massimo Masetti, Assessore con delega Pari Opportunità Comune di Casalecchio di Reno

*Massimo Masetti*



Stefano Rizzoli, Sindaco con delega Pari Opportunità Comune di Monte San Pietro

*Stefano Rizzoli*



IL SINDACO  
Stefano Rizzoli

Marilena Lenzi, Assessora con delega Pari Opportunità Comune di Sasso Marconi

*Marilena Lenzi*



Silvia Rubini, Assessora con delega Pari Opportunità Comune di Valsamoggia

*Silvia Rubini*



Daniela Occhiali, Assessora con delega Pari Opportunità Comune di Zola Predosa

*Daniela Occhiali*



## **I principali documenti legislativi**

*Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne (CEDAW)*

[https://www.unicef.it/Allegati/Convenzione\\_donna.pdf](https://www.unicef.it/Allegati/Convenzione_donna.pdf)

*Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea*

[http://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text\\_it.pdf](http://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text_it.pdf)

*Carta europea per l'eguaglianza e la parità delle donne e degli uomini nella vita locale*

[http://www.ccre.org/docs/charte\\_egalite\\_it.pdf](http://www.ccre.org/docs/charte_egalite_it.pdf)

*Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (Convenzione di Istanbul)*

[http://www.publicpolicy.it/wpcontent/uploads/2013/05/Convenzione\\_Istanbul\\_violenza\\_donne.pdf](http://www.publicpolicy.it/wpcontent/uploads/2013/05/Convenzione_Istanbul_violenza_donne.pdf)

*Legge Quadro per la Parità e contro le discriminazioni di genere della Regione Emilia Romagna*

<http://demetra.regione.emilia-romagna.it/al/articolo?urn=er:assemblealegislativa:legge:2014:6>

*Piano strategico nazionale sulla violenza maschile contro le donne*

<http://www.camera.it/temiap/2017/11/23/OCD177-3207.pdf>

*Piano contro la violenza di genere della Regione Emilia Romagna*

[http://parita.regione.emilia-romagna.it/violenza/copy\\_of\\_norme-violenza/piano-regionale-contro-la-violenza-di-genere/view](http://parita.regione.emilia-romagna.it/violenza/copy_of_norme-violenza/piano-regionale-contro-la-violenza-di-genere/view)